

研究报告

(2021年 第9期 总第98期)

2021年9月10日

浅论在乡村振兴中发挥最美小镇 示范作用的几种选择

清华大学金融科技研究院 润博数字金融研究中心

【摘要】 本文阐述了最美小镇的形成、功能和作用，最美小镇最早发端于法国，在意大利建立了世界最美小镇联合会，经历了近40年的发展历史，会员单位近800家。最美小镇虽然是从国外引入的概念，但在我国有着丰沃的土壤和历史渊源，进而提出了中国最美小镇的概念、内涵和判断标准，并选取了国内最美小镇的一些案例，从产业兴旺、农民增收、文化传承和生态宜居、城乡和谐发展、因地制宜、要素聚集等六个方面分析了最美小镇如何在乡村振兴中发挥示范和引领作用。再以法国、日本和意大利的最美小镇为例，再次印证国际最美小镇的发展历程对乡村建设的重要作用。通过国际国内最美小镇的作用模式对比，提出发挥中国最美小镇在乡村振兴示范作用的四点选择和建议。

目 录

一、最美小镇的形成、功能和作用.....	1
1. 最美小镇的概念与内涵	1
2. 最美小镇是国外的称谓，中国的根	2
二、最美小镇在乡村振兴中的示范和引领作用.....	5
1. 乡村振兴的基本内涵	5
2. 最美小镇在乡村振兴中的地位和作用	7
三、国际最美小镇的发展历程再次印证了对乡村建设和发展的重要作用.....	14
1. 法国最美小镇引领了乡村的发展变革	14
2. 日本合掌村为代表的“传统文化复兴模式”	16
3. 意大利最美小镇整体品牌形象的建立	17
四、发挥最美小镇在乡村振兴示范作用的选择和建议.....	20
1. 因地制宜地培育最美小镇的优势产业	21
2. 深入挖掘最美小镇的资源聚合效应	21
3. 充分发挥最美小镇的模式引领作用	22
4. 主动承担规划引领的节点效应	23



浅论在乡村振兴中发挥最美小镇 示范作用的几种选择

张云、刘婧

(润博数字金融研究中心)

一、最美小镇的形成、功能和作用

1. 最美小镇的概念与内涵

最美小镇（The Most Beautiful Villages）是指具有中国政府官方认可的建筑遗产、文物古迹或传统文化等历史文化资源，文化遗产得到保护和合理利用，文化价值明显提升，景观风貌和人居环境优美，旅游公共服务设施完善，生态宜居、乡风文明、主客共享、充满活力的古村、古镇、古城等地域单元，以及新建的符合最美小镇标准，能够成为经典的小镇。

最美小镇的内涵在于本质上要体现自然和文化遗产的秉性，体现历史传承的递进和时代风貌，聚焦点需要集中在一批古城，古镇，古村和现代时尚小镇的功能与形象展示上。

我国最美小镇的判断标准包括：一是人口数量，常驻人口在10万人以下；二是自然环境优美且拥有历史文化遗产，包括已列入中国政府官方认可的保护名录的物质文化遗产或非物质文化遗产；三是小镇有核心保护区和产业发展区域规划；四是人居环境



和自然环境和谐共生；五是公共服务和旅游接待拥有一定的基础。目前最美小镇在国内的行业组织已经成立，评定标准正在完善和推广，会员也在顺利发展中。现有会员发起单位 70 多家，会员近 30 家，未来具备入会条件的至少还有 300 多家，显示出独特的自然，历史和文化魅力。

2. 最美小镇是国外的称谓，中国的根

最美小镇的概念源于 20 世纪 80 年代的法国，工业化和城镇化的高速发展导致大城市人口过度集聚、拥堵不堪，但乡村出现空心化，大量的传统文化遗存遗失或被破坏。其核心理念就是通过保护和提升文化遗产的价值，通过旅游发展促进乡村地区的整体发展，成为城乡均衡发展的重要经济活力点。这一概念逐渐被欧洲各国吸收和采纳。2003 年 9 月，为帮助其他国家新成立的最美小镇协会，并推动最美小镇的国际化发展，由法国、比利时、意大利共同发起，在意大利拉戈堡小镇成立了世界最美小镇联合会（以下简称“联合会”）。其宗旨是：1. 联合各个国家、地区已经成立或即将成立的最美小镇协会，支持当地古村、古镇、古城的文化、经济及社会发展；2. 与会员携手建立一个关于文化保护、文化增值以及古村、古镇、古城发展经验的国际性交流平台。3. 通过长期的经验和技术交流，总结一些在推进古村、古镇、古城发展方面的优秀典范。4. 开展国际推介和宣传，提升最美小镇的

国际影响力，为最美小镇发展带来更多资源和支持，促进人类共同遗产的保护工作。

国际最美小镇的发展已经有近 40 年的历史，建立了庞大的网络体系和会员组织，包括会员国、观察员国和其他网络组织，共计近 800 家最美小镇。会员国包括法国、比利时、意大利、日本和西班牙；观察员国包括德国、瑞士、俄罗斯、黎巴嫩；其他网络体系成员有加拿大、罗马尼亚、葡萄牙和中国。网络体系如下表所示。

表 1 世界最美小镇联合会网络体系

类别	国家/地区	入会时间	最美小镇数量
会员国	法国	1982 年	158 个
	比利时瓦隆大区	1994 年	30 个
	意大利	2001 年	294 个
	日本	2005 年	56 个
	西班牙	2011 年	104 个
观察员国	德国萨克森州	2011 年	11 个
	俄罗斯	2003 年	45 个
	黎巴嫩	2016 年	64 个
	瑞士和列支敦士登	2015 年	41 个
其他	加拿大	1994 年	
	罗马尼亚	2011 年	
	葡萄牙	2019 年	
	中国	2019 年	



最美小镇虽然是从国外引入的概念，但在我国有着丰沃的土壤和历史渊源。从最美小镇的发端来看，起源于商业的发展，过去一定是交通要道，商贾云集，是商品集散地，是特色产品如盐、皮毛、丝绸、茶叶等的交易场所；还有一部分是政治、军事和文化中心，是传统文化的发祥地，历史先贤、文化名人、经典匠人等的聚居地。我国传统村落的变迁、华夏四大古镇的延续、四大古城的保护、乡村振兴的崛起都说明中国具备最美小镇传承和扩展的基因，拥有命名最美小镇和展示东方小镇独特魅力的根基。

从当下最美小镇的发展来看，有严苛的要求和准入条件。首先，最美小镇需要寻找自身的独特定位，其生存和发展的立足点不能和大中城市比规模，拼速度。最美小镇既能聚集农村城市化进程中释放的活力，又能承接附近大中城市在发展中的外溢要素，从而把当地的优势和外界输入的要素有机结合起来，形成新的发展动能。其次，最美小镇能够培育骨干企业和优势产业，为当地创造就业机会，吸引人流，物流，资金流和信息流，带动周边农村区域的发展。第三，最美小镇既能起到支撑和完善国家城市化体系的作用，又能在乡村振兴中发挥龙头和带动作用，成为小城镇建设中的示范和样板。

中国拥有3万多个乡镇区划，近年来国家推行的特色小镇也有2000余家。最美小镇应享有国家给予特色小镇发展相同的政策和资源，差别在于最美小镇的景观要美于一般特色小镇，品质要高



于一般特色小镇，发展动能要大于一般特色小镇，发展条件要强于一般特色小镇。所以，最美小镇展现出的是“特色中的特色”，“重点中的精品”。

二、最美小镇在乡村振兴中的示范和引领作用

1. 乡村振兴的基本内涵

党中央高度重视实施乡村振兴战略。党的十九大以来，习近平总书记对实施乡村振兴战略做出一系列深刻阐述。党中央、国务院采取一系列重大举措推动落实，印发了《中国共产党农村工作条例》，制定了以乡村振兴为主题的中央一号文件，发布了乡村振兴战略规划，召开了全国实施乡村振兴战略工作推进会议，发布了《中华人民共和国乡村振兴促进法》，通过一系列的顶层设计，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业、农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，最终实现农业、农村现代化和乡村全面振兴。

乡村振兴的内涵十分丰富。首先，实现农业农村现代化的总目标，必须保障国家粮食安全，恪守十七亿亩耕地红线，一方面构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，发展多种形式适度规模经营，培育大企业，大农场，健全农业社会化服务体系；

另一方面，立足于农民家庭土地承包经营，培育新型农业经营主体，实现小农户与现代农业发展有机衔接。

其次，乡村振兴的重点是产业兴旺，解决农村劳动力的就业问题，实现农民增收与农村富裕。充分挖掘和拓展农业的多维功能，加速农业供给侧结构性改革，推动农业产业链条延伸，与二、三产业特别是文化旅游产业的深度融合，大力发展农产品加工和农村新兴服务业，创造出更多的就业机会与岗位，给农民持续稳定增收提供坚实的产业支撑。

第三，良好的生态环境是农村最大的优势与宝贵财富。乡村占国土面积的 97% 以上，承担着为国家、为城市提供生态屏障和生态产品的重要功能。推进农业绿色发展方式和生活方式，建设碳中和新乡村，实现碳达峰，生态宜居是关键。保存农村的乡土气息、保护乡村生态系统、治理乡村环境污染，改进基础设施，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。

第四，继承和发扬传统文化，中国传统文化来源于农耕文化，优秀的民间文化凝聚着中华优秀传统文化的精华，体现着生生不息的民族精神。乡村振兴不仅会推进农村文化教育、医疗卫生、公共服务等事业发展，也加速传统文化和现代文明，城市和乡村，国内和国际，自然和人文之间的有效联动和融合，提升乡村社会文明程度。



今年，我国取得了脱贫攻坚的伟大成就，乡村振兴大幕已经拉开，振兴之路需要分阶段分步骤的落地实施，最美小镇势必在其中扮演重要角色。

2. 最美小镇在乡村振兴中的地位和作用

最美小镇拥有乡村繁荣和历史发展的积淀，是能够把支持现代农业和乡村振兴目标统一起来的枢纽，能够在乡村振兴中发挥示范和引领作用。它可以是实现乡村振兴的一个重要单元或落脚点；是在城乡一体化布局下，顺应农村产权制度改革、产业发展，实现乡村现代化、新型城镇化、社会经济综合发展的一种持续性增长模式。

最美小镇独特的资源优势为乡村振兴创造了丰富的经验和借鉴意义，体现在农业服务业、旅游文创产业的引领作用，人与自然和谐共生的引领作用，历史文化遗产的引领作用；更重要的是为周边的乡村提供资源要素整合效应，带动不同的方阵共同发展。

一是推动产业振兴，尤其是农业产业的振兴，满足农产品的供给率，这个是首要的。从这个角度上讲，虽然大部分最美小镇与农业产业有一些距离，不能直接扩大种植面积，但是可以与第三产业的发展结合起来，提供物流、信息流、资金流，为农业现代化添砖加瓦。例如：依托现代农业打造田园综合体的云南喜洲古镇。



位于云南省大理白族自治州的喜洲古镇东临洱海，西枕苍山。喜洲远在南诏大理国时代曾经成为都城；明清时期，这里发展出名噪一时的“喜洲商帮”，历史上是人烟繁聚、商贸繁盛的集镇。而今，喜洲古镇的独特之处在于其田园乡土的特色，从空间地理的形态上来看，古镇被田园所围绕，可以称之为“田园中的古镇”。在古镇内，白族特色的古建筑、古民居随处可见；雕栏、照壁传递着“清白传家”的家训，在镇上游客可体验已有千年历史的非遗项目——白族扎染，以及体验甲马、羊毛毡等的制作过程，生动有趣，让人认识这些传统的手艺和背后的文化；古镇内还有各种体验馆，举办多种民俗文化节庆活动和教育游学等。从古镇的街巷走出去以后，就能看到广袤的农田，感受“风吹麦浪”，与远山青黛相映成趣。喜洲古镇里的精品民宿很多是极具特色的白族传统民居改造的，居住能让游客深度感受到蕴藏其间的传统文化，品尝到颇具白族特色的餐饮美食，实现了真正的小镇深度游。从东晋陶渊明开始，中国人其实就对乡土田园、耕读传家的生活有一种情结，喜洲古镇就是一个将白族风情、历史文化和田园乡土生活结合在一起的地方。

二是通过最美小镇大力发展农村新兴服务业，创造出更多的就业机会与岗位，给农民持续稳定增收提供坚实的产业支撑。例如：以莫干山为代表的“民宿发展模式”使农民走上致富之路。



莫干山位于浙江省湖州市德清县境内，距离杭州市 70 公里。开发理念是以民宿为基础产业，构建多层次产业体系。该区 2016 年入选为全国第一批特色小镇；全国美丽宜居小镇。

在民宿产业方面，历经外来人群投资、本地居民投资、政府引导发展三大阶段。出台了《乡村民宿服务质量等级划分与评定》和《德清县民宿管理办法》，加强对民宿的规范、引导和督察；在土地政策上，对民宿项目“点状供地”，出让投资者房屋落地的土地，减轻企业负担，降低土地浪费，形成了全国民宿产业的高地。

在现代农业方面推进生态农业发展，开辟部分景观农田，开发农业体验，挑选高品质有机农产品向外输出或在地营销，莫干山形成了可持续发展的生态农业模式。

此外，依托莫干山风景名胜区，挖掘周边旅游资源，打造户外生态运动基地，构建全域旅游产业。例如，建设文化创意产业园，改造文化集镇，举办音乐节、电影节、国际自行车赛事、山地越野竞赛等节庆活动，打造国际性电影大赛颁奖基地，提升国际品牌知名度。

可以说，充分依托长三角大城市群优势，莫干山民宿作为乡村旅游的高级形态和中国民宿产业发展的领头羊，已经成为带动乡村旅游发展和提升当地农民收入的特色先导产业。



三是促进历史文化遗产和生态环境保护，通过文物文化保护来带动乡村振兴的最美小镇，例如云南省剑川县的沙溪古镇。

沙溪是云南大理剑川县南边的一个小镇，在 2400 多年的历史中，曾是滇藏茶马古道上的运送和交易茶叶、药材、丝织品以及盐的重镇，而今成为茶马古道上唯一幸存的古集市。

随着 19 世纪末现代公路网络的完善和交通工具的发展，曾经热闹非凡的马帮驿站沙溪因远离交通干线而逐渐衰落。贫穷和落后虽阻碍了沙溪的发展，却让古戏台、魁星阁、兴教寺和四方寨门等历史遗迹得以保留，最终成为宝贵的文化遗产。到了 21 世纪初，沙溪古镇也被列入全世界“值得关注的濒危遗址”之一。

2002 年开始，“沙溪复兴工程”启动，沙溪古镇内的历史遗址得以保护和传承。修缮工程得到了世界遗产保护专家瑞士的雅克·费纳博士（Jacques Feiner）的帮助和国际慈善基金的大力支持。在规划方面制定了“大沙溪”的发展思路，从沙溪古镇扩展到整个沙溪坝子，在寺登村周边的村中建“中国最美乡村书店”、发展高端精品民宿、建立游客中心、建造茶马古道博物馆，顺着流经各个村子的黑惠江修葺游步石板路。

沙溪复兴工程保护了沙溪的田园风光和历史文化，修复了古旧建筑和文化遗存，再现了茶马古道古集市的辉煌，逐渐成为中外游客向往的“诗和远方”。当看过很多古镇充满千篇一律的酒吧和商业街后，再到沙溪，会被这里宁静的古遗迹撼动。



四是农村和城市之间的平衡互补，更好实现城市化和结构化的合理布局。最美小镇成为城市化承载外溢空间，结构化合理布局的代表，例如：曾经的商品集散地——江南水路通番贸易的江苏周庄水镇。

周庄是中国江南水乡，地处昆山市西南。周庄核心保护区是0.47平方公里的古镇，始于春秋时期，宋代改名周庄，元朝中叶，颇有传奇色彩的江南富豪沈万三利用周庄发达的水系，河运和海运结合，开展水上国际贸易，把丝绸、陶瓷、茶叶、水产、五谷等集仓出海。周庄逐渐由原来的小集镇发展为江南的商业重镇，成为粮食、丝绸及多种手工业品的集散地和交易中心。这个历史悠久的文明古镇入选了首批中国历史文化名镇、首批国家AAAAA级旅游景区、首批全国特色景观名镇，入选美国CNN“全球十大最美小镇”，并获得联合国“全球优秀生态景区”的称号。

作为国内首批发展旅游的古镇，周庄古镇始终坚持“科学保护、合理发展”的旅游发展原则，围绕“建设世界最美水乡”目标，开启了全域旅游的发展。南部以古镇景区创建省级特色小镇；中部以环太史淀湿地片区发展湿地滨水度假游；北部以泛天花荡片区拓展乡村田园休闲游。近日，融创·周庄国际文旅城等大手笔的投资，为周庄升级成为世界级水乡旅游目的地注入新动能，形成全新的文旅生态，成为引领长三角一体化，城市农村和谐发展的典范。



五是充分发掘当地特色，将传统产业优势和现代人对健康的追求和高品质生活的要求结合起来的最美小镇。例如：发展医药产业让传统名镇焕发生机的江西省樟树岐黄小镇。

樟树镇处赣中腹地，位于“千里黄金水道”的赣江之滨，素有“八省通衢，四会要冲”之称，历史上与景德镇、河口镇、吴城镇并称为江西四大名镇。区位优势优越，交通发达，是闻名全国的“药都”，也是江南著名的旅游盛地。樟树药业始于汉晋，明清成为中国药材集散地，享有“药不到樟树不齐，药不过樟树不灵”的美誉。新中国成立后，每年一次的全国药材交流大会商贾云集、药品荟萃，成交额均超 10 亿元，稳居全国药市之冠。

2017 年，樟树市与江西省金融控股集团正式签约“中国药都·樟树岐黄小镇”项目。该项目总投资 105 亿元，规划建设面积约 4500 亩，分两期建设。项目将依托樟树特色中医药产业基础，以中医药文化为核心，着力打造集现代会展、电子商务、中药材交易、中药材种植、中医药文化展示和中医药文化旅游等为一体的特色小镇。在小镇内，朝拜祭祀历代药界祖先，祈福平安；进百年药店，寻医把脉诊疾；探寻药都根源，弘扬中医药术；通过游药园，观药景，逛药市，食药膳，品药茶，喝药酒，洗药浴等，药都小镇将通过康养理疗产业来带动其他服务业的发展。



六是最美小镇离不开健全乡村人才队伍，以和谐的人居环境来留住本土人才、吸引回乡创业人才、培养专业人才的典范是浙江传统古村落松阳古镇。

松阳县是丽水市建制最早的县，被称为“古典中国的县域标本”，松阳有中国乡村特有的黄墙黑瓦、老树炊烟、鸡鸣犬吠，有 71 个乡村，保留了祠堂、香火堂、社庙、古民居、古店铺、古道、驿站等传统建筑 and 传统街巷体系，以及中国乡村最原始的文化。

作为中国古村落的杰出代表，松阳县曾经“整乡搬迁，下山脱贫”，村民住进了县城周边的安置小区，还有一些离乡谋生，山上越来越多的房屋、山林、田地处于闲置状态。2014 年底，陈家铺村等入选第三批中国传统村落名录，此后则以传统村落保护发展为切入口，走上了乡村振兴的蝶变之路。通过对乡村内传统民居等闲置资源进行活化利用，大力发展乡村旅游、民宿经济、文化创意、电商经济、影视创作、美食美学研究等新业态，保留中国传统村落风貌文脉的同时，为乡村发展注入了新动力。

从下山脱贫到上山致富，曾经阻断交通的绵延群山，如今成为了绿色的宝藏。为了鼓励青年人回乡工作，全县共投入 1.2 亿元，全面实施乡贤助推产业兴旺行动，因地制宜投身本地香茶、香榧、油茶产业和民宿、电商等，创办电商 1700 多家，松阳县获“2020 年电子商务进农村综合示范县”。乡贤不仅成为产业发展



带头人，还成为招商引才牵线人，基层治理好帮手，最美家乡的代言人等等。村民“回流”的热闹景象，不仅与当地保护传统村落的理念相关，也离不开青年原住民的探索，用全新的互联网思维，开拓新产业、创新新业态。

我国的最美小镇建设已经初显成效，未来会继续对周边区域的乡村振兴发挥示范和带动作用，最终将形成巨大的呼应之势；其实，他山之石，可以攻玉；透过国外的最美小镇发展和变化的历程，也可以观察到同样的功用。

三、国际最美小镇的发展历程再次印证了对乡村建设和发展的重要作用

最美小镇在我国乡村振兴中的作用方式，其实也是西方发达国家在一度经历了农村空心化，又开始重新塑造小城镇的凝聚力，支撑城乡均衡发展模式的再创新与再运用。回顾这段历史，可以给我们以新的启示和借鉴。

1. 法国最美小镇引领了乡村的发展变革

法国是最美小镇的发起者，20世纪60年代以后，法国工业化和城镇化的高速发展形成了大城市和超大城市群，大量农民外迁，乡村出现空心化，乡村人口负增长且老龄化，农业生产和交易减少，维护古老传统所需的成本增长。此外，欧共体一体化程度不断加强，法国国内区域权力不断下放，地方市镇需要彼此建立发展沟通网络，并树立自身品牌，吸引本地居民及外来人口回流。



于是，法国的乡村政策开始调整农场结构，推动土地相对集中和规模经营，建立农业生产者的退出和培训机制，完善农业基础设施和农业生产服务体系，发展乡村工业和服务业。

到了 70 年代，进一步改善乡村生态、居住环境，建设高质量的乡村服务性设施，乡村已不仅是农业的生产地和农民的生存地，而是成为多元产业的生产地和城乡居民共同的居住、休憩场所。乡村的产业结构从单一农业到多业并举：在农业主导的乡村地区，其农业生产水平大为提高，且专业化和地域化的特征更为明显，形成独具特色的农业景观，如巴黎盆地的谷物种植、波尔多地区的葡萄种植、中部山区的畜牧业等。工业占主导的乡村地区主要分布在工业化程度较高的两大都市区和传统的北部、东北部工业区。服务业占主导的乡村地区多分布在旅游资源较为丰富的山区和沿海地区。产业结构的变化升级，基础设施和生活条件的大幅改善吸引了越来越多的年轻人愿意返乡村工作和生活。

80 年代，法国最美小镇逐渐建立，类型丰富多样，分布在普罗旺斯、布列塔尼、巴斯克地区、阿尔萨斯等。有的是要塞村庄，宗教圣地，古堡林立，花园庭院，葡萄酒庄，海滨渔村，滑雪胜地，医美天堂等等，形成了旅游文化产业的品牌效应。乡村不再是单一的农产品生产地，被认为是协调人与自然关系的重要调节器和涵养地，休闲旅游目的地，人们开始由城市开始向农村



转移，与过去因经济因素从农村向城市转移不同，这时候的转移变成了因生活质量而迁移。

2. 日本合掌村为代表的“传统文化复兴模式”

日本合掌村有“日本最美的村庄”之称，位于日本岐阜县白川乡山麓，共有5座合掌村落，至今完整保留有114栋“合掌造”建筑。合掌造是指村民为了抵御严冬防范积雪，将房屋双侧屋顶建成60度的急斜面，其造型有如双手合掌，因此得名。

这些房屋建造于约300年前的江户至昭和时期，茅草屋全部由当地山木建造且不用一颗铁钉，能保留至今，并且与山间的自然环境十分和谐。1995年入选为世界文化遗产，日本最美村庄。

合掌村并没有因为日本的城市化进程而破坏其原有的自然生态和建筑遗存，而是探索了一条农业观光、民居保护、民俗节庆、民宿生态体验等完整的观光产业链：合掌村主要农副业生产是重要的观赏点，使游客在观赏同时品尝当地新鲜农产品，或能带有机农产品回家，就地消化农产品。在每栋合掌屋前后都种上了不同花草植物，打造日式园林景观，沿村庄内的庄川河，开放寺庙、美术馆、民俗博物馆等旅游资源发展乡村观光产业。在不破坏村民生活的前提下，改造了移民后的合掌屋为民宿、餐饮以及特产商店。民宿内体验项目以特定农作业或地方生活文化为主题，包括农耕体验、牧业体验、渔业体验、加工体验（做豆腐、捏寿司）、工艺体验（押花、捏陶）、民俗体验（地方祭典、民俗传



说、风筝制作)等。利用村内独有的原生态食材进行生产,如油酒、飞弹牛肉、柿饼、飞弹牛乳制的冰淇淋等特产。为平衡淡旺季旅游,深挖当地文化,打造了“油酒节”“亮灯节”以及“消防演习日”等节庆活动。

合掌村的传统遗存和民俗文化得以保护和传承方面的原因在于:一是村民自治,成立了“白川乡合掌村集落自然保护协会”。二是制定出台法规,如《住民宪法》,规定村庄“建筑、土地、耕地、山林、树木”不许贩卖、不许出租、不许毁坏的“三不”原则,以及《景观保护基准》,具体制定了景观开发中的改造建筑、新增建筑、新增广告牌、铺路、新增设施等规定。三是生态旅游、传统农业、民宿产业协同发展,农耕农事活动地又是旅游观光点,推进当地农副产品以及加工的健康食品与旅游直接挂钩,使当地农民和游客双双收益;内部现代化的精品民宿内,保留具有历史意义的农具和乡土玩具,使游客在旅居中仍能感受朴实的农村生活。

3. 意大利最美小镇整体品牌形象的建立

意大利有294个最美小镇。2001年,在ANCI(意大利国家市政协会)倡议下,成立了意大利最美小镇协会。协会致力于保护和推广散落在意大利小村镇中的历史、艺术、文化和景观遗产;将自然文化遗产与经济发展、促进就业和提高生活质量的结合起来;在国家 and 国际层面上传播对意大利各省最美小镇的认识;创造新



的旅游机会，并通过他们参与国际倡议。协会制定了加入该组织的“质量宪章”来把控最美小镇的标准，同时监测最美小镇在保护遗存、发展经济和旅游接待方面的动向。

在宣传方面，2021 年意大利最美小镇协会发布了《最美小镇旅游指南》第十四版，涵盖了 315 个村庄，792 页彩图，2500 张照片，还包括各种建筑风格、艺术作品、风土故事、手工制作、美酒佳肴、派对活动等，以及酒店、民宿、餐厅、购物和酒庄等实用信息。该版指南新增了增强现实功能，加入了最美小镇的电影图像和语音故事，读者可以通过智能手机和平板电脑访问多媒体信息。此外，意大利最美小镇协会官网每年有 200 万左右独立访问者，每个访问者平均访问页面 5.2 页。在 Instagram 上有 55 万多活跃粉丝。此外，制作了 240 个最美小镇的电视节目，在国际卫星频道播出。

在活动组织上，除了各个小镇的节庆活动，还组织全国性的最美小镇年度大会，帆船赛，美食节，地中海村庄问题交流会，骑士比武节，最美村庄节，浪漫之夜等等。每年 6 月，参与浪漫之夜活动的大约有 100 万名游客，遍及在意大利各地村庄，当晚所有住在村镇里的亲人、爱人都会彼此拥抱，彼此祝愿，这已被证明是意大利最有趣的活动之一。2019 年开始，浪漫之夜活动同时也在协会成员国比利时、西班牙和法国等地村庄举行。另外，国际



活动包括国际贸易展览会、研讨会、“土地乡村联合会”、使馆活动等。

最美小镇协会的合作伙伴有旅游网站 Borghi Italia 旅游网是意大利最美村小镇协会的旅游运营商，成立于 2014 年，经营个人和团体旅游。旅游产品从阿尔卑斯山到神秘的翁布里亚或神奇的托斯卡纳，从狂野的阿布鲁佐到美丽的阿马尔菲海岸，西西里岛和撒丁岛的海洋和海滩。该网站覆盖了意大利所有最美小镇的旅行服务，包括提供旅游线路、住宿预定、旅行咨询等综合服务。

最美小镇协会的另一个合作伙伴是 Ecce Italia，成立于 2013 年，作为意大利最美丽村庄的推广和商业分支机构，专门从事乡村产品推广和交易的独家经营，包括农业食品，手工艺品，旅游产品和其他相关制造产品。旗下的食品和旅游网站是意大利用户数量排名第一的门户网站，致力于推广最美小镇的特产、美食、餐厅、民宿等。

最美小镇协会与票务电商也紧密合作，经营范围包括：TRENITALIA 网经营的飞机火车票务、汽车租赁、自行车租赁、摩托车租赁、餐饮酒店预订、行李运送等，以及 COSTA 网经营的游艇和海岛旅行预订。

根据意大利国家统计局统计：2019 年意大利最美小镇的游客总数超过 400 万人次，外国游客占游客总数的 46.4%，小镇上平均停留时间是 3.6 天，高于全国平均水平 3.3 天。2020 年，在

新冠疫情的影响下，最美小镇在第二季度的游客流量超过了 2019 年同期水平。由此可见，面对前所未有的不利突发事件，小镇表现出极大的反应性和多功能性。通过最美小镇品牌的建立，以及相关配套的旅游服务商，使得过去很多无人问津的小村庄成为了热捧的旅游目的地。

纵观法国的最美小镇发展历程，日本最美小镇的案例，以及意大利最美小镇的成功运营都论证了在城乡融合发展的过程中，最美小镇确实发挥出了独特的引领作用，对当地乡村的经济提升、原住民收入增加、遗产资源保护和城乡共同发展起到了促进作用，对中国最美小镇的发展提供了参考和借鉴。

通过国外较为成熟的最美小镇和国内刚刚兴起的最美小镇作用模式进行对比，我们可以感受到许多异同点。例如：起点有所不同，国内起步较晚，但作用的目的相同，都是要实现乡村的复兴；聚集要素的方式不尽相同，国内尽管以乡村振兴的方式来实现，但依托需求拉动的逻辑基本相同，都要兼顾发展与保护；时间和路径虽有不同，但都要通过最美小镇的先行示范作用带动周边发展，体现了殊途同归的逻辑关系。

四、发挥最美小镇在乡村振兴示范作用的选择和建议



1. 因地制宜地培育最美小镇的优势产业

一是发挥产业的龙头带动作用，坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业。诸如，以农业景观为主导的云南喜洲田园古镇；传承中医药历史，发展健康养生产业的樟树岐黄小镇；建立民宿产业高地，带动其他文旅产业的莫干山小镇等。国际上最美小镇的产业特色更加凸出，例如法国的依云小镇，以水闻名，是全球最专业的医疗温泉小镇；奥地利的梅尔克小镇，以葡萄酒节，葡萄酒全产业链名扬海外；美国的图森峡谷牧场度假小镇是美国第一养生基地等等。所谓亦农则农，亦工则工，亦商则商，最美小镇要在乡村振兴的过程中发挥示范，提升和拉动作用，就一定要符合当地的历史文化传统和天时地利人和的基本要求，从而以点带面，梯级传承，共同发展。

2. 深入挖掘最美小镇的资源聚合效应

发挥资源要素的聚合作用是最美小镇引领乡村振兴的关键，最重要的是聚合人流，物流，资金流和信息流，对周边区域发挥辐射和优化配置的作用，从而在品牌拉动，渠道疏通，规模聚集，效率提升方面起到画龙点睛的催化和牵引作用。浙江松阳古村落的复苏蝶变之路就是将易地搬迁的原住民“回流”到山里，通过好的政策吸引大规模的青年人才和乡贤返乡建乡，不仅招商引资，带动电商等新兴产业发展，还带来新的管理理念和资讯信息，参与基层治理，同时把松阳的品牌输出，受到旅游者的青睐。法国



等欧洲国家最美小镇的实践同样证明，乡村产业结构的变化升级，以及良好的自然环境和设施条件使得越来越多的年轻人愿意返乡工作和生活，小城镇完全承接甚至吸收了大城市的资源要素，城乡二元结构更加和谐。

因此，通过乡村旅游、休闲农业等新产业新业态的辐射和带动作用，将民宿旅居，健康疗养，历史研学，演艺活动，艺术文创，养生产品，特产电商，交通物流等业态聚合起来，贯通产加销，融合农文旅，拉长最美小镇的服务链，壮大第三产业链，为农业现代化提供人流、物流、信息流、资金流，拓宽最美小镇的发展空间。

3. 充分发挥最美小镇的模式引领作用

既有历史传承，又有时代风貌的最美小镇，经过了长时期的淬炼和打磨，无论从建设模式和管理方式，从产业形成和市场运作，从文化底蕴到人们的生活品质等，一般呈现着来源于斯，又优于斯的特点，诸如：云南的沙溪古镇，日本的合掌村，意大利的古堡古教堂等最美小镇都是从保护历史遗迹遗产的理念入手，产业项目的选择和开发都与当地的自然历史文化禀赋高度契合，保障原住民的利益，保证原汁原味的非物质文化风貌。

国内有很多拥有政治文化、军事文化、经商文化的古镇都抛弃了原有的历史底蕴，千篇一律的开发酒吧一条街，小商品一条街，粗放的网红打卡地，浪费了大量宝贵惠农资源，所建的“美



丽”示范点既无法示范，又不可持续。所以，发挥最美小镇的作用，就要从产业链的延伸和带动，从经商方式的延续和光大，从生活品味的流淌和提升，从生态文明和文化传统的良性扩张等方面引领周边，带动周边。

4. 主动承担规划引领的节点效应

最美小镇的形成，一般都和交通便利，物产丰腴，景色优美，人脉聚集，行政资源丰沛等密不可分。乡村振兴，不是村村振兴，也不是同时振兴。乡村振兴大幕刚刚拉开，这一阶段的重点是为大多数仍然要依托农业的、占中国农民大多数的、相对弱势的农民进行乡村建设，保持农村基本生产生活秩序。

因此，当下的乡村振兴必然会有梯度，必然会有所为，有所不为。不可能所有的乡村都能够快速成为美丽乡村；不能靠地方政府花大量资金来购买催生产业，腾挪农民的宅基地来创造财富；不能按照城市标准来改造设计或者按照景区标准来打造乡村旅游产业。而是需要通过基础条件好的乡村和小镇来先行试验，发挥引领、带动和辐射作用。最美小镇势必成为当地乡村振兴中的规划示范，建设示范，管理示范，和效益示范等。例如，周庄水镇是国内发展起步较早的古镇，一直在保护与发展，观光旅游与休闲旅游等方面不断探索，逐渐成为了引领长三角一体化，城市农村和谐发展的典范。放眼国际，最美小镇已经成为欧洲主要国家

乃至全球知名的旅游品牌，在规划、发展、运营等方面树立了标杆。

综上所述，中国在全面推进乡村振兴的道路上，那些代表着中华民族优秀传统文化和自然之美的最美小镇必将顺势而为，再次焕发勃勃生机，发挥引领示范作用。

PBCSF